



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
Ленинского района г. Пензы

ул. Некрасова, 34, г. Пенза, 440008

Директору МБОУ Классическая  
гимназия № 1 им. В.Г. Белинского

Тер-Аракеляну Э.К.

ул. Красная, 54, г. Пенза

05.06.2020 № 4-СЗ-1010

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Прокуратурой Ленинского района г. Пензы в соответствии с решением заместителя прокурора района от 04.06.2020 № 266 проведена проверка соблюдения МБОУ Классическая гимназия № 1 им. В.Г. Белинского (далее – Учреждение) законодательства при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В ходе проведенной проверки установлены отдельные нарушения указанного законодательства со стороны учреждения.

Проверкой установлено, что планирование закупок, в соответствии с положениями статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков.

Положениями статьи 21 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок. План-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В силу положений части 1 статьи 2 Закона № 44-ФЗ установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается, в том числе, на положениях Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

В соответствии с частью 2 статьи 72 БК РФ государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком

АД № 036828

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 статьи 72 БК РФ.

Таким образом, при наличии выделенных лимитов бюджетных обязательств заказчик вправе заключить контракт на соответствующий срок.

При этом положениями Закона № 44-ФЗ пролонгация заключенных заказчиком муниципальных контрактов (договоров) не предусмотрена (письмо Минфина России от 06.02.2018 № 24-03-08/6836).

Вместе с тем, в нарушение названных требований бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе 11.11.2019 Учреждением заключен лицензионный договор № 583191111496111 с ООО «Компания «Тензор», из содержания п. 4.1 которого следует, что если после окончания срока действия настоящего договора, Лицензиат или иные лица, зарегистрированные в аккаунте, продолжат использование платного функционала, настоящий договор считается пролонгированным на 12 календарных месяцев. Количество пролонгаций не ограничено.

Аналогичное нарушение допущено при заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами от 06.12.2019 № 0000000276, п. 24 которого предусмотрено, что договор считается продленным на тот же срок на тех же условиях, если за один месяц до окончания срока его действия ни одна из сторон не заявит о прекращении, изменении или о заключении нового договора на иных условиях.

Договор энергоснабжения от 24.01.2020 № 1039-2020 с ООО «ТНС энерго Пенза» также содержит противоречащий действующему законодательству п. 9.1, предусматривающий возможность пролонгации договора.

На стадии согласования проектов указанных договоров Учреждением не направлен протокол разногласий об исключении данных условий.

Более того, аналогичные нарушения выявлялись прокуратурой в МБОУ классическая гимназия № 1 им. В.Г. Белинского ранее, в декабре и мае 2019 года вносились представления, вместе с тем, до настоящего времени действенных мер, направленных на исключение подобных фактов в работе, не предпринято, что является недопустимым.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего

Федерального закона.

Вместе с тем, в нарушение названных требований законодательства в договоре от 26.11.2019 № 805 на выдачу копий архивных документов, заключенном Учреждением с ГБУ ПО «Государственная кадастровая оценка», цена контракта в соответствии с ч. 2. ст. 34 Закона № 44-ФЗ не определена. Пунктом 2.1 договора установлено, что общая стоимость услуг определяется в соответствии с тарифами, установленными приказом Управления по регулированию тарифов и энергоснабжению Пензенской области от 22.12.2016 № 164, исходя из объема фактически оказанных услуг.

В силу Закона № 44-ФЗ цена является существенным условием контракта.

Содержание контракта должно соответствовать требованиям Гражданского кодекса РФ, иных федеральных законов и нормативных правовых актов.

К отношениям по поставке товаров для государственных или муниципальных нужд применяются правила о договоре поставки (ст. 506-522 ГК РФ).

В соответствии со ст. 506 ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Вместе с тем, в договоре на оказание рекламных услуг заключенном Учреждением с ИП Лебедевым И.А. от 05.02.2020 № 1203 не определен срок проведения работ по изготовлению текстильной продукции с символикой, в соответствии с утвержденным макетом. Пунктом 3.1 указанного договора установлено, что срок оказания услуг оговаривается в приложении к настоящему договору. Вместе с тем, приложением к данному договору срок оказания услуги не определен. Пунктом 5.1 договора установлен срок действия договора со дня его подписания до полного исполнения сторонами своих обязательств.

Отсутствие в договоре конкретных сроков поставки товара, в случае ненадлежащего исполнения контракта, затруднит применение меры ответственности к поставщику в виде взыскания неустойки (пеней и штрафов) в связи с нарушением срока поставки.

Установленные нарушения посягают на предусмотренный действующим законодательством порядок осуществления закупок бюджетными учреждениями, нарушения которого способны привести к образованию дополнительной нагрузки на бюджет.

Выявленные нарушения бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, гражданского законодательства стали возможны вследствие ненадлежащего соблюдения требований сотрудниками МБОУ классическая гимназия № 1 им. В.Г. Белинского и

отсутствия должного контроля за их деятельностью со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и в течение месяца принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, виновных в выявленных нарушениях, к дисциплинарной ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменном виде в месячный срок с момента получения представления.

Представление в обязательном порядке рассмотреть с участием представителя прокуратуры, о времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру района.

И.о. прокурора района

советник юстиции



С.Ю. Брюхина



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ  
БЮДЖЕТНОЕ  
ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ КЛАССИЧЕСКАЯ  
ГИМНАЗИЯ № 1 ИМ. В.Г.  
БЕЛИНСКОГО**

Ул. Красная, 54, г. Пенза, 440026  
Тел. (8412) 66-09-10, факс (8412) 66-09-10  
E-mail: school01@guoedu.ru  
ОКПО 24010032, ОГРН 1025801358021  
ИНН/КПП 5836010917/583601001

В прокуратуру Ленинского  
района города Пензы

На № 157 от 05.07.2020

Администрация МБОУ классической гимназии № 1 им. В.Г. Белинского г. Пензы сообщает о том, что 19.07.2020г. состоялось заседание постоянно действующей комиссии по вопросу рассмотрения представления № 7-03-2020 от 05.06.2020г. об устранении нарушений бюджетного законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в присутствии старшего помощника прокурора Ленинского района г.Пензы Абасовой О.И.

На заседании был рассмотрен вопрос о допущенных нарушениях Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в части пролонгации договоров, цены договоров и определения срока проведения работ по договорам.

На заседании проведена разъяснительная беседа с главным бухгалтером Бугровой С.В., ответственной за соблюдение правил оформления договоров согласно Закона о контрактной системе по вопросу недопущения аналогичных нарушений о обязательством в кратчайшие сроки заключить дополнительные соглашения с поставщиками работ и услуг, в которых будут прописаны все пункты выявленных нарушений. Также Бугровой С.В. объявлено замечание.

Приложения:

1.Приказ № 59/01-04 от 05.07.2020г.

Директор



Э.К. Тер-Аракелян

Исп. Бугрова Светлана Валентиновна

66-09-10

Исполнено 05.07.2020 г. [подпись]



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ  
БЮДЖЕТНОЕ  
ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ КЛАССИЧЕСКАЯ  
ГИМНАЗИЯ № 1 ИМ. В.Г.  
БЕЛИНСКОГО**

Ул. Красная, 54, г. Пенза, 440026  
Тел. (8412) 66-09-10, факс (8412) 66-09-10  
E-mail: school01@guoedu.ru  
ОКПО 24010032, ОГРН 1025801358021  
ИНН/КПП 5836010917/583601001

В прокуратуру Ленинского  
района города Пензы

На № 16д от 20.07.2020

Администрация МБОУ классической гимназии № 1 им. В.Г. Белинского г. Пензы дополнительно сообщает о том, что по вопросу рассмотрения представления № 7-03-2020 от 05.06.2020г. об устранении нарушений бюджетного законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в присутствии старшего помощника прокурора Ленинского района г. Пензы Абасовой О.И. были заключены дополнительные соглашения по договорам, в которых прописаны все пункты выявленных нарушений.

Приложения:

1. Дополнительные соглашения в количестве 5 штук.

Директор



Э.К. Тер-Аракелян

Исп. Бугрова Светлана Валентиновна

66-09-10

Прокурор Э.О.А. Абасова / О.И. Абасова